



Prefeitura de
Fortaleza



Prefeitura Municipal de Fortaleza

Prefeita Luzianne Lins

Fundação de Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza – HABITAFOR

Presidente Roberto Gomes

Plano Municipal de Habitação de Interesse Social PMHIS

Maio.2010

SNHIS

Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social



1. O CONCEITO DO SNHIS

SNHIS

O Sistema Nacional de Habitação de Interesse Social - SNHIS foi instituído pela Lei Federal nº 11.124 de 16 de junho de 2005 e tem como objetivo principal **implementar políticas e programas que promovam o acesso à moradia digna para a população de baixa renda**, que compõe a quase totalidade do déficit habitacional do País.

O SNHIS centraliza todos os programas e projetos destinados à habitação de interesse social



1. O CONCEITO DO SNHIS

SNHIS Diretrizes

- Acesso à terra urbanizada e à habitação digna e sustentável
- Articulação institucional e controle social
- Implementar políticas e programas de investimentos e subsídios

O SNHIS centraliza todos os programas e projetos destinados à habitação de interesse social



1. O CONCEITO DO SNHIS

SNHIS integrado pelos órgãos e entidades

- **Ministério das Cidades**
- **Conselho Gestor do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social**
- **Caixa Econômica Federal**
- **Conselho das Cidades**
- **Conselhos no âmbito dos Estados, Distrito Federal e Municípios**
(atribuições específicas relativas às questões urbanas e habitacionais)
- **Órgãos e as instituições integrantes da administração pública**
(direta ou indireta das esferas federal, estadual, do Distrito Federal e municipal, e instituições regionais ou metropolitanas que desempenhem funções complementares ou afins com a habitação)
- **Entidades privadas que desempenham atividades na área habitacional**
- **Agentes financeiros autorizados pelo Conselho Monetário Nacional**



1. O CONCEITO DO SNHIS

REGULARIDADE JUNTO AO SNHIS

- **Órgão Gestor** HABITAFOR 2003
- **Conferências** Conferência de Habitação 2007
- **Conselho** Lei N° 9132, de 18 de Dezembro de 2006
- **Fundo** Lei N° 9132, de 18 de Dezembro de 2006
- **Plano**



1. O CONCEITO DO SNHIS

REGULARIDADE JUNTO AO SNHIS

Prazos para cumprimento das obrigações decorrentes do
TERMO DE ADESÃO

**Lei de criação do Fundo e
Conselho (FMHIS/COMHAP)**

31 de dezembro de 2009

FORTALEZA - LEI Nº 9132, DE 18 DE DEZEMBRO DE 2006

**Plano Municipal de Habitação
de Interesse Social (PMHIS)**

31 de dezembro de 2010

Referências normativas

Resoluções do Conselho Gestor FNHIS www.cidades.gov.br

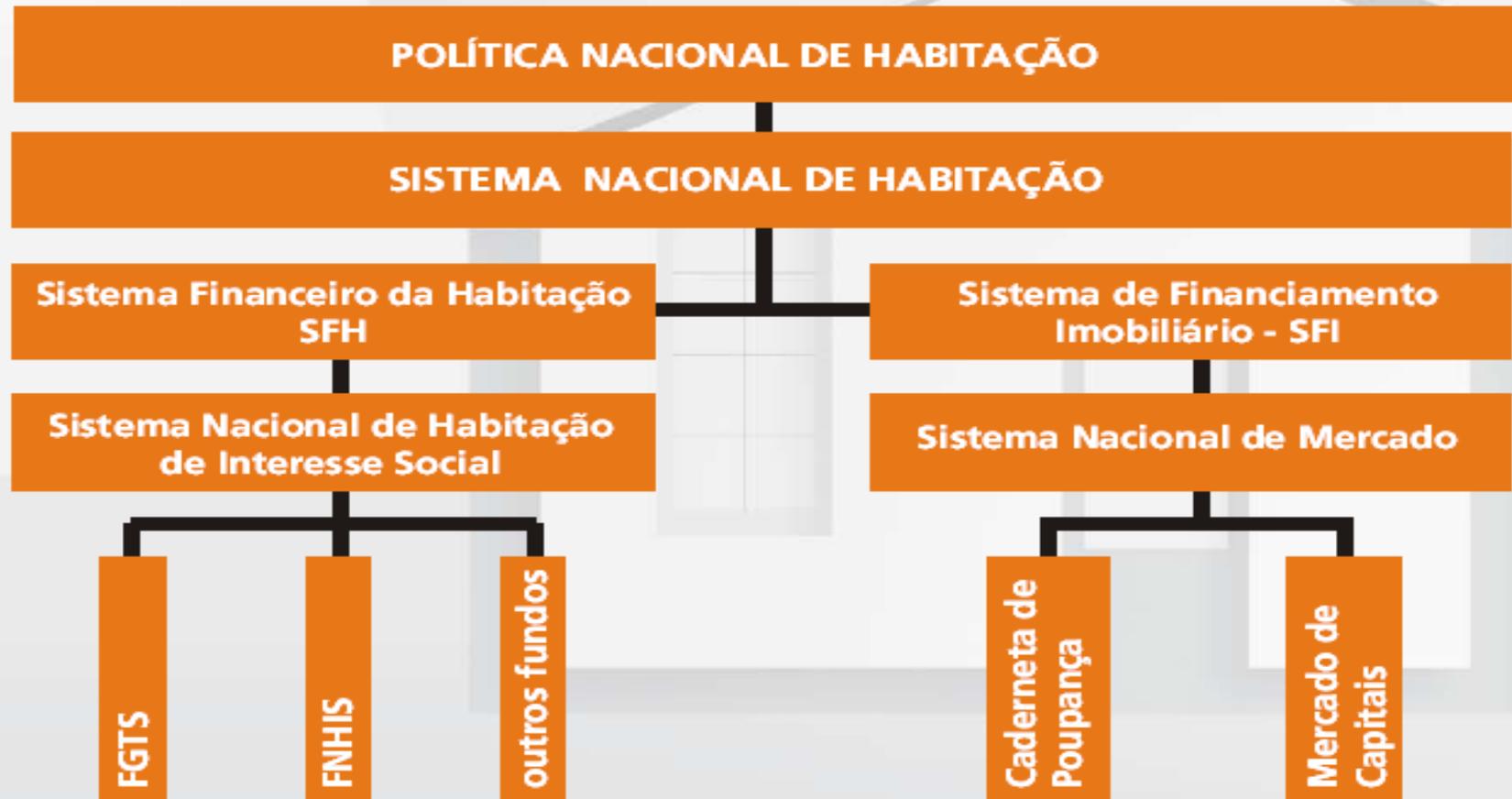


Prefeitura de
Fortaleza



1. O CONCEITO DO SNHIS

Estrutura Institucional



FNHIS

Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social



2. O CONCEITO DO FNHIS

Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social

Instituído pela Lei nº 11.124 - centraliza os recursos orçamentários dos programas:

- Ação Apoio à Produção Social da Moradia
- Programa Urbanização, Regularização e Integração de Assentamentos Precários – Ação Melhoria das Condições de Habitabilidade
- Ação Apoio ao Poder Público para Construção Habitacional
- Prestação de Serviços de Assistência Técnica para Habitação de Interesse Social
- Apoio à Elaboração ou Revisão de Planos Habitacionais de Interesse Social



2. O CONCEITO DO FNHIS

Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social

Composição do Fundo

- Recursos do Orçamento Geral da União
- Recursos do Fundo de Apoio ao Desenvolvimento Social – FAS
- Dotações, recursos de empréstimos externos e internos para programas de habitação
- Contribuições e doações
(pessoas físicas ou jurídicas, entidades e organismos de cooperação nacionais ou internacionais)
- Receitas de operações realizadas com recursos do FNHIS
- Outros recursos que lhe vierem a ser destinados

A aplicação desses recursos é definida por Lei
E referências Normativas do ConCidades

PMHIS

Plano Municipal de Habitação de Interesse Social



3. O CONCEITO DO PMHIS

- 1. O que é?**
- 2. Temas**
- 3. Etapas**



1. O que é PLHIS?

conjunto de objetivos e metas, diretrizes e instrumentos de ação e intervenção para o setor habitacional

- **Requisito básico para adesão ao SNHIS/FNHIS**
- **Implementa o SNHIS no âmbito local de forma a articular/integrar as ações dos três níveis de governo no setor da habitação**
- **Instrumento de planejamento local das ações do setor da habitação**
- **Expressa o entendimento dos governos locais e dos agentes sociais sobre a habitação de interesse social**



2. Temas do PLHIS

- **Foco na Habitação de Interesse Social, mas sem desconsiderar o setor habitacional como um todo**
- **Varia de cidade para cidade e de Estado para Estado, devido às diferentes realidades locais e regionais**
- **Trabalha com a perspectiva estratégica priorizando as questões que são estruturantes e cruciais**

Alguns temas prioritários

Mercado fundiário

Produção habitacional

Urbanização e regularização fundiária

Habitação rural

Assentamentos precários em áreas de proteção ambiental

Oferta habitacional

Vazios urbanos

3. O CONCEITO DO PMHIS

3. Etapas do PLHIS

ETAPA I – PROPOSTA METODOLÓGICA

CONTEÚDO: os procedimentos para elaboração do plano e os mecanismos de efetivação da participação da sociedade no processo de construção do plano

PRODUTO: proposta metodológica e memória e material comprobatório da participação popular

ETAPA II – DIAGNÓSTICO

CONTEÚDO: Quantificação e qualificação da oferta e das necessidades habitacionais e identificação dos limites e potencialidades dos quadros político-institucional e financeiro existentes no governo local

PRODUTOS: Diagnóstico do setor habitacional, memória e material comprobatório da participação popular

ETAPA III – ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONTEÚDO: plano de ação, que norteará a tomada de decisão governamental e orientará o desenvolvimento de projetos habitacionais, a alocação de recursos, assim como a aplicação, definição ou revisão dos marcos regulatórios e legais.

PRODUTO: Estratégias de ação, com a definição de Princípios; Objetivos; Programas; Ações; Metas; Recursos; Fontes de Financiamento; Indicadores e formas de Monitoramento, Avaliação e Revisão



3. O CONCEITO DO PMHIS

Etapas, Produtos e Prazos do PLHIS

ETAPA	EXEMPLOS DE PRODUTOS E ATIVIDADES	PRAZOS
ETAPA I Proposta Metodológica	Oficina com técnicos da administração Atividade com representantes da população para discutir / construir / aprovar proposta metodológicas Texto da Proposta Metodológica	Mês 1 e 2
ETAPA II Diagnóstico do Setor Habitacional	Atividades Técnicas com técnicos da administração, incluindo levantamento de dados e debates técnicos Atividade com representantes da população para discutir / construir Diagnóstico Compartilhado Textos com Diagnóstico contendo avaliação de dados e indicadores sobre a questão habitacional,	Mês 3 e 4
ETAPA III Plano de Ação	Atividades Técnicas com técnicos da administração Atividades com representantes da população para discutir / construir Plano de Ação Textos com Plano Local de Habitação de Interesse Social	Mês 5 e 6



Construindo o PMHIS

Plano Municipal de Habitação de Interesse Social



Proposta Metodológica

- 1.** Organização e coordenação e dos trabalhos
- 2.** Definição de atribuições e responsabilidades da equipe municipal
- 3.** Definição (detalhamento) do conteúdo do PMHIS
- 4.** Estratégia de comunicação, mobilização e participação da população, com identificação dos diferentes atores e formas de publicização os trabalhos
- 5.** Cronograma de atividades e procedimentos para a execução das etapas subsequentes



1. Organização e coordenação e dos trabalhos

- **Definir** divisão de **responsabilidades**
- **Constituir** uma equipe de coordenação e **equipes** de elaboração e/ou apoio
- Definir a **composição das equipes** de trabalhos e níveis de dedicação dos integrantes
- Definir as instâncias e **espaços de discussão** e planejamento interinstitucional
- Planejar os **momentos de pactuação dos conteúdos** e de divulgação e apresentação de resultados
- Definir os **prazos e custos** de elaboração do PLHIS



2. Definição de atribuições e responsabilidades da equipe

TRABALHO TÉCNICOS/COMUNITÁRIOS

- Levantamento de dados e informações
- Responsabilidade pela formulação de documentos
- Mobilização da população
- Condução do debate com a população (atores sociais)
- Formulação de documentos
- Capacitação dos atores institucionais
- infra-estrutura de eventos, comunicação e divulgação

TOMADA DE DECISÕES

- A tomada de decisões quanto a elementos do PMHIS cabe aos dirigentes municipais em itens como parâmetros de intervenção, priorização das intervenções, cenários de investimentos, etc. O conteúdo decidido pelos dirigentes é o que deve ser levado à sociedade para discussão e pactuação.



3. conteúdo do PMHIS

1. Diagnóstico habitacional
2. Princípios e diretrizes orientadores
3. Objetivos, metas e indicadores
4. Linhas programáticas
5. Recursos e fontes de financiamento
6. Instrumentos de Gestão e Revisão de Planos e Programas



4. Estratégia de comunicação, mobilização e participação da população

- **Definir como se dará o processo de participação** e quais serão as instâncias de discussão com a sociedade durante a elaboração do PLHIS
- A proposta deve ser elaborada considerando o **mapeamento dos atores sociais**, seu grau de mobilização, a situação institucional do município e as **experiências bem sucedidas de processos participativos na cidade**
- Trata-se de planejar a melhor estratégia possível de participação nas condições existentes e mapeadas. Os contextos não são iguais e, portanto, requerem **alternativas de participação** diferentes e adaptadas à realidade de cada município



4.1. Participação no PMHIS

Na Etapa I - Proposta Metodológica

- Objetiva **envolver a população** na elaboração do Plano
- **Nivelar informações** sobre o PMHIS, o PNH e a SNH
- **Pactuar** mecanismos de participação e de acesso à informação

Na Etapa II – Diagnóstico

- Objetiva despertar a **percepção da população** para os problemas urbanos e habitacionais
- **Divulgar as informações** produzidas nesta etapa
- **Nivelar informações**, bem como a construir uma leitura comum de problemas prioritários

Na Etapa III - Estratégia de Ação

- **Pactuar propostas** e prioridades de intervenção



5. Cronograma de Atividades

- A proposta metodológica deverá apresentar um **cronograma das atividades e produtos** necessários para a elaboração participativa do PMHIS
- Cronograma a ser organizado por ETAPAS, dentro do horizonte temporal de execução do Plano, explicitando
 - Atividades a serem realizadas
 - Produtos resultantes de cada Etapa
 - Eventos de discussão com a sociedade



RECAPITULANDO

PMHIS

Plano Municipal de Habitação de Interesse Social



5. RECAPITULANDO O PMHIS

PMHIS

OBJETIVO

Estruturar uma Política Municipal para gestão pública do setor habitacional, especialmente no que tange à habitação de interesse social com horizonte ATÉ 2023

PARTICIPANTES DO PROGRAMA

Mcidades (Gestor do Programa)

Caixa (Agente Operador)

Prefeitura Municipal de Fortaleza (Proponente/Agente Executor)

ORIGEM DOS RECURSOS

OGU – Unidade Orçamentária FNHIS R\$ 58.640,00

Contrapartida alocada pelo Proponente R\$ 91.360,00

5. RECAPITULANDO O PMHIS

PMHIS - Diretrizes



Acesso à **moradia digna**, priorizando programas e projetos para famílias de baixa renda

Gestão **participativa** e democrática

Interação com as Políticas Nacional, Estadual e Municipal de Habitação



Considerar **PPA, LDO e LOA**

Fomentar a **sustentabilidade das intervenções** (adequação dos projetos às demandas e necessidades, ações de desenvolvimento comunitário e geração de trabalho e renda)



5. RECAPITULANDO O PMHIS

PMHIS - Diretrizes

antes



depois



Priorizar áreas com infra-estrutura e inseridas na malha urbana:

áreas públicas

áreas não utilizadas/subutilizadas

Incentivar a reutilização de áreas centrais:

espaços e edificações ociosas

vazias e abandonadas

Promover a melhoria de condições de habitabilidade:

assentamentos precários

áreas de risco

loteamentos irregulares

favelas

cortiços, etc.



Foto: Nelson Kon



Prefeitura de
Fortaleza



5. RECAPITULANDO O PMHIS

PMHIS - Diretrizes

A construção do Plano é um **processo participativo** que visa a gestão democrática, a legitimação das propostas e o controle social do planejamento do setor habitacional, especialmente para a habitação de interesse social



Plano Municipal de Habitação de Interesse Social

Próximo Passo

PMHIS

Plano Municipal de Habitação de Interesse Social



Prefeitura de
Fortaleza



6. INICIANDO A EXECUÇÃO DO PMHIS

1. Organização e coordenação e dos trabalhos

- Definir divisão de **responsabilidades**
- **Constituir** uma equipe de coordenação e **equipes de elaboração e/ou apoio**
- Definir a **composição das equipes** de trabalhos e níveis de dedicação dos integrantes
- Definir as instâncias e **espaços de discussão** e planejamento interinstitucional
- Planejar os **momentos de pactuação dos conteúdos** e de divulgação e apresentação de resultados
- Definir os **prazos e custos** de elaboração do PLHIS



6. INICIANDO A EXECUÇÃO DO PMHIS

Equipe Base

• **Urbanistas** **2**
(arquitet@, Urbanista, Geógrafo@)

• **Equipe Social** **2**
(Psicolog@ Comunitári@/ Assistente Social/ Sociólogo@/ Pedagog@ Social)

• **Advogados** **2**

• **Estagiári@s** **4**



6. INICIANDO A EXECUÇÃO DO PMHIS

Equipe de Apoio

PMF



Prefeitura de
Fortaleza



**Contamos com sua
participação.**

Obrigado!

