

CADERNO de Trabalho

FORTALEZA**2040**



BAIRROS



Prefeitura de
Fortaleza



Prefeitura de
Fortaleza

CADERNO DE TRABALHO PARA OS GRUPOS DE BAIRROS

Caros/as Fortalezenses:

Convidamos todos(as) a participar do projeto Fortaleza 2040 que objetiva planejar o futuro de nossa cidade no longo prazo, promover o desenvolvimento sustentável e preparar Fortaleza para os grandes desafios das próximas décadas.

Fortaleza hoje é uma cidade onde quase 3 milhões de pessoas moram, trabalham e vivem. Some-se a isso um grande e permanente fluxo de visitantes que aqui passam a trabalho ou a passeio.

É uma cidade que abriga a todos, mas não de maneira igual. Possui muitas potencialidades, mas também muitas precariedades.

A cidade cresceu rapidamente e com pouco planejamento. Ainda hoje, muitas áreas não dispõem de serviços e equipamentos públicos. Dessa forma, grande parte dos seus moradores sofre dificuldades em se deslocar dentro dela e todos enfrentam problemas relativos à insegurança decorrente do crescimento da criminalidade.

Construir um futuro melhor para Fortaleza implica em conhecer a fundo a cidade e sua dinâmica, refletir sobre as suas potencialidades e precariedades, conhecer o seu passado, compreender o presente e planejar os rumos futuros.

Isto é o que o Plano Fortaleza 2040 almeja.

Este roteiro deverá auxiliar na sua participação neste projeto. Ele descreve como o projeto irá acontecer e como você poderá participar.

A participação dos que habitam a nossa cidade é fundamental. Por isso, contamos com você.

O PLANO FORTALEZA 2040

Fortaleza 2040 é um plano de desenvolvimento urbanístico, social e econômico que orienta as ações públicas e privadas para construção de uma cidade com alta qualidade de vida e ampla oportunidade de negócios. Considerando que se trata de uma estratégia de longo prazo, Fortaleza 2040 não é um plano de um Governo Municipal e nem sequer dos governos, é um plano da sociedade.

Ele acontecerá seguindo três fases encadeadas:

1. A cidade que temos (Fortaleza Hoje) - uma descrição de consenso sobre como se encontra e como vem evoluindo a cidade de Fortaleza.
2. A cidade que queremos (Fortaleza que Queremos) – explicitação da visão que a sociedade tem do futuro desejado para Fortaleza nos próximos 25 anos com definição de metas ao longo dos anos.
3. O que fazer para alcançar a cidade que queremos – definição da estratégia, das prioridades e das ações dos governos e da sociedade para construir a “Fortaleza que Queremos” (o que precisa ser feito para chegar lá?).

Todas as fases contarão com a discussão nos três tipos de núcleos de participação- territorial, setorial e das políticas públicas - e com a produção de estudos técnicos.

COMO PARTICIPAR

As discussões, durante as três fases do Plano, acontecerão em arenas diferenciadas:

- a) O cidadão enquanto morador ou como membro de uma Organização Local (associação de bairro, grupo religioso, artístico, esportivo, cultural, escola, universidade, outros) deverá participar na formação de um ou mais grupos no bairro onde mora e atua. Estes grupos funcionarão com autonomia plena para se organizar e funcionar, seguindo apenas as orientações metodológicas para cada fase de discussão. Trata-se do Núcleo Territorial.
- b) Os grupos organizados, as federações de trabalhadores ou patronais, as instituições corporativas, os movimentos sociais abrangentes e outras organizações setoriais da cidade participarão em grupos temáticos, também seguindo as orientações metodológicas da ordenação do Plano. Trata-se do Núcleo Setorial.

c) Os órgãos públicos municipais, estaduais e federais formarão grupos por políticas comuns, tendo como desafio a articulação entre as diferentes esferas para a melhor integração de tais políticas. Trata-se do Núcleo das Políticas Públicas.

COMO ACONTECERÁ

FASE 1 – Inicialmente todos os núcleos formados discutirão a cidade que somos hoje: o que temos, o que não temos, construindo assim uma identidade comum, conhecendo melhor a cidade nas suas potencialidades e problemas comuns ou localizados. No final desta fase, ter-se-á uma descrição construída de forma coletiva da Fortaleza de hoje.

FASE 2 – Conhecida a cidade que temos, irá se debater a cidade que queremos construir: a transformação de seus espaços, interações sociais, caminhos e inovações, estruturas de manutenção, fortalecimento das tradições.

No final desta fase, deverá se chegar a um consenso sobre qual cidade queremos e devemos construir. Também deverão ser identificados os grandes desafios que se têm que vencer para sair da Fortaleza que temos hoje para a Fortaleza que queremos.

FASE 3 – Desenhado o projeto de cidade a construir, serão discutidas as ações e orientações necessárias para isso: quais as modificações estruturais e legais necessárias, incentivos, instrumentos e restrições.

COMO PARTICIPAR DE UM GRUPO DO FORTALEZA 2040 NO SEU BAIRRO

Em cada uma das secretarias regionais serão realizadas reuniões amplas voltadas para a divulgação do projeto e da metodologia que será utilizada na sua realização.

Nessas reuniões serão formados os embriões de grupos por bairros, que irão organizar reuniões em cada bairro, definindo os locais e datas e uma organização provisória.

Nessas reuniões, os grupos iniciais definirão ainda:

- qual a melhor dinâmica para o funcionamento do grupo em cada bairro (locais, horários, reuniões por temas, formação de grupos);
- como e quem mobilizar para as discussões;
- quais os meios que poderão ser usados para uma boa divulgação.

As reuniões em cada bairro serão apoiadas por um documento informativo – Iniciando o Diálogo sobre Fortaleza 2040 – que auxiliará os núcleos com dados e informações sobre os principais aspectos da cidade.

Os grupos formados discutirão os questionamentos propostos pelo Projeto e, dentro do prazo definido, elaborarão um relatório seguindo o modelo padrão descrito, contendo a síntese das discussões e outras informações relevantes.

Cada grupo poderá realizar quantas reuniões achar necessárias dentro do prazo estipulado para devolução do relatório. Também definirá qual a dinâmica mais adequada para as discussões: pequenos grupos, plenárias, encontros temáticos, outras.

No caso da criação de mais de um grupo por bairro, será oportuno um encontro geral

para a produção de um relatório comum ao bairro, verificando as convergências e as possíveis divergências que porventura os núcleos tenham entre si.

Também será solicitado a cada grupo que escolha um ou mais articuladores para manter a comunicação entre os participantes e a equipe técnica do Plano Fortaleza 2040. Ao final, deverá se construir o consenso de todos.

QUAIS OS TEMAS A DISCUTIR NA PRIMEIRA FASE DO PROJETO

Serão cinco grandes temas a discutir na primeira fase do Projeto Fortaleza 2040, a saber:

O QUE DISCUTIR	
1. O que caracteriza o Bairro?	Marcos físicos Patrimônio natural Características históricas e culturais
2. Como se encontra a sua infraestrutura para moradia e mobilidade?	Acesso à água potável Energia elétrica Coleta de lixo Coleta de esgotos Pavimentação Transporte Habitação
3. Como se dá o acesso aos serviços básicos?	Escolas Equipamentos de Saúde Esporte Assistência Social Equipamentos culturais
4. Como se dá a integração social no bairro?	Vida cultural Espaços de lazer e encontros (praças, parques, equipamentos culturais) Conflitos Segurança pública
5. Como é a economia (trabalho, emprego, renda) no bairro?	Oportunidades de trabalho e renda Empreendedorismo

Como já foi dito, o grupo poderá promover quantas reuniões achar necessárias para discutir os temas dessa primeira fase, adequando a dinâmica às condições que permitam uma ampla participação de moradores e representações do bairro.

Algumas sugestões podem ser feitas:

A) Um encontro amplo e com a divisão dos participantes por temas – possui a vantagem de otimizar o tempo, podendo ser feito em horários que facilitam a participação. Entretanto, necessitam de uma estrutura local melhor equipada para comportar até cinco grandes grupos trabalhando em paralelo e um auditório onde os trabalhos iniciais e finais podem ser realizados com a presença de todos.

B) Encontros temáticos em momentos alternados – implicarão em maior disponibilidade de tempo, mas poderão ser realizados em locais menos estruturados e com públicos mais direcionados.

PREPARANDO OS ENCONTROS

1. Definição da Dinâmica

- Qual a melhor dinâmica para as discussões no bairro? Encontro único? Encontros Temáticos? Outros?
- O que será necessário para isso?

2. Definição de Locais e Datas

- Qual o local mais adequado? Horários e datas?
- O que será necessário providenciar?

3. Estratégia de Divulgação e Mobilização

- Quem são as representações essenciais para serem convidadas?
- Como divulgar?
- Quem fará a mobilização?

4. Divisão de Tarefas

- Equipe de mobilização (convites, divulgação)
- Equipe de logística (local, equipamentos e materiais necessários)
- Equipe de Coordenação e Relatoria: quem organizará as discussões e quem fará os registros em relatório?

REALIZANDO OS ENCONTROS

Independente da dinâmica que será utilizada, algumas questões são sugeridas para a caracterização do bairro. São elas:

O QUE DISCUTIR	
O que caracteriza o Bairro?	<ul style="list-style-type: none"> • O que melhor caracteriza o bairro de uma maneira geral? • Quais os marcos construídos que melhor representam a memória do bairro? • Quais os recursos naturais presentes? • Existem fatos marcantes na história do bairro que ajudam a compreendê-lo no presente? • Quais os pontos fortes do bairro? • Quais seus pontos fracos?
Como se encontra a sua infraestrutura para moradia e mobilidade?	<ul style="list-style-type: none"> • Quais os principais problemas com relação à infraestrutura de seu bairro e onde se localizam? • Existem aglomerados em condições precárias de habitação? • Como é a situação de mobilidade no bairro (condições de deslocamento dentro e com os demais bairros da cidade)?
Qual a situação dos serviços existentes?	<ul style="list-style-type: none"> • Como se avaliam os serviços existentes – pontos fortes e pontos fracos de cada um.
Como se dá a integração social no bairro?	<ul style="list-style-type: none"> • Quais as oportunidades de lazer existentes? Onde e em qual período? • Quais as manifestações culturais existentes no bairro? Em qual período? Quem as mantêm e / ou promove? • Quais as organizações existentes no bairro e suas principais contribuições? • Quais os principais conflitos que se manifestam no bairro? Onde e por que acontecem?
Como é a economia do seu bairro (trabalho, emprego, renda)?	<ul style="list-style-type: none"> • Qual o tipo de atividade econômica que predomina no bairro? • As atividades geram problemas de poluição hídrica / sonora / atmosférica? • Quais atividades econômicas, potenciais poderiam ser apoiadas pelo Poder Público no seu bairro? • O desemprego no bairro é bem evidente ou está disfarçado? • Os salários ofertados pelas empresas que atuam no bairro são satisfatórios ou predominam os empregos de salário mínimo?

MAPEAMENTO DO BAIRRO

No processo de elaboração de um plano que promova a melhoria da qualidade de vida na cidade, bem como que preserve e/ou resgate a identidade de cada bairro, é fundamental identificar no território de cada bairro onde se localizam suas principais ameaças e potencialidades, como também onde se localizam patrimônios culturais relevantes para a comunidade local.

Para facilitar o entendimento dos mapas produzidos por cada Grupo de Bairro (120 mapas, sendo um mapa de cada bairro) e a correta transposição de todos os registros feitos para um único mapa em meio digital, de toda a cidade (tarefa que ficará a cargo da equipe técnica do Plano Fortaleza 2040) é de extrema importância o uso de cores diferentes e pré-estabelecidas para registrar no mapa do bairro cada ameaça ou potencialidade, segundo as orientações abaixo:

1. Contorne ou marque com um círculo na cor **AZUL**: as principais áreas, espaços ou equipamentos que a comunidade costuma usar, dentro de seu bairro ou proximidades, para se divertir, se reunir, praticar esportes, realizar quermesses, feirinhas, celebrar o São João, dentre outras atividades que fortalecem a integração social da comunidade do bairro.

2. Contorne ou marque com um círculo na cor **VERMELHA**: as áreas mais violentas do bairro, onde ocorrem com mais frequência crimes, assaltos, arrombamentos; ou mesmo zonas de conflitos e brigas frequentes.

3. Contorne ou marque com um círculo na cor **MARROM**: as áreas onde ocorrem mais atropelamentos e/ou acidentes de trânsito, as áreas mais difíceis de atravessar ou andar a pé, pelo alto risco de atropelamento; trânsito intenso de veículos e/ou pedestres sem passarela ou sinalização que permita a travessia segura; ou áreas de grande circulação de pedestres no bairro e que não possuam calçadas, levando-os a caminhar por faixas destinadas aos veículos e com fluxo intenso.

4. Contorne ou marque com um círculo na cor **AMARELA**: as áreas onde moram pessoas consideradas guardiões da memória do bairro, bem como espaços, imóveis, paisagens ou equipamentos culturais que a comunidade considera importantes para o fortalecimento e/ou resgate da identidade sociocultural do bairro.

5. Contorne ou marque com um círculo na cor **PRETA**: as áreas em que sempre se acumula muito lixo, com esgoto ou água suja a céu aberto, focos de insetos ou ratos que colocam em risco a saúde da comunidade.

6. Contorne ou marque com um círculo na cor **VERDE**: os principais polos e corredores comerciais, de serviços e industriais do bairro (onde se incluem também os polos de pequenos produtores ou pequenas facções).

Ao término da produção do mapeamento do bairro, cada grupo deverá entregar o mapa produzido ao articulador da Secretaria Regional onde se situa o bairro.

O mapa de toda a cidade construído de forma colaborativa irá integrar o documento “Fortaleza Hoje”.

MODELO DE RELATÓRIO

Após a rodada de conversas nos grupos é necessário que sejam sistematizados os consensos e/ou as divergências identificados nas discussões. Para tanto, solicitamos o preenchimento de um relatório seguindo o modelo sugerido.

BAIRRO:

BREVE DISCUSSÃO DA DINÂMICA UTILIZADA (descrever sucintamente como se deu a discussão: quantos encontros / reuniões; locais e horários; quantidade de participantes; outras informações relevantes.

RESUMO DAS DISCUSSÕES:

1 - CARACTERIZAÇÃO DO BAIRRO:

• O que melhor caracteriza o seu bairro, de uma maneira geral?	
• Quais os marcos construídos que melhor representam a memória do bairro? Qual o seu estado de conservação?	
• Quais os recursos naturais (riachos / lagos / dunas / rios / florestas / açudes / morros / praias etc) que você identifica no seu bairro? Em que estado de conservação se encontram?	
• Existem fatos marcantes na história do bairro que ajudam a compreendê-lo no presente?	
• Quais os pontos fortes do bairro?	
• Quais os pontos fracos?	

2 - SITUAÇÃO DA INFRAESTRUTURA E MOBILIDADE



Quais os principais problemas com relação à infraestrutura e onde se localizam?

INFRAESTRUTURA	Existem problemas? Quais?	Onde se localizam?
Acesso à água potável		
Rede de coleta de esgotos		
Eletrificação nos domicílios		
Coleta de lixo		
Pavimentação		
Drenagem		
Iluminação Pública		
Outros		

Existem aglomerados habitacionais em condições precárias (favelas, sub-habitações)?	
Se existem, onde estão localizados?	

Qual é a situação de mobilidade no bairro (condições de deslocamento dentro e com os demais bairros da cidade)?

O que facilita a mobilidade no bairro?	
O que dificulta?	

3 - SERVIÇOS EXISTENTES

Quais os principais serviços públicos existentes no bairro? Como eles estão?

Área	Serviços existentes	Pontos Fortes	Pontos Fracos
Educação			
Saúde			
Assistência Social			
Esporte			
Cultura			
Segurança			
Outros			

4 – INTEGRAÇÃO SOCIAL



	Onde acontecem? Quando acontecem?	Quem promove?
Oportunidades de Lazer existentes		
Manifestações culturais existentes		

Praças e Parques Existentes	Principais Usos	Situação Atual

PRINCIPAIS CONFLITOS	ONDE ACONTECEM?	POR QUE ACONTECEM? QUEM ESTÁ ENVOLVIDO?

ORGANIZAÇÕES MAIS ATUANTES NO BAIRRO/COMUNIDADE	O QUE DESENVOLVEM?	CONTATOS DE DIRIGENTES

5 – ECONOMIA DO BAIRRO

Quais as principais atividades econômicas visíveis no bairro?	
Que atividades informais existem que poderiam ser apoiadas pelo poder público?	



Prefeitura de
Fortaleza