



Etapas do processo do Plano Diretor Participativo de Fortaleza

Fortaleza, 24 e 25 de janeiro de 2006

Etapas do processo de elaboração do Plano Diretor de Fortaleza

- I. Preparação do processo;**
- II. Leitura da realidade do município (técnica, comunitária e jurídica) e elaboração dos eixos;**
- III. Construção coletiva da proposta;**
- IV. IV. Pactuação do Projeto de Lei;**

Etapa I

Preparação do processo

Coordenação geral do Plano Diretor

- **Coordenação geral: Conselho Gestor do Plano Diretor**
 - Núcleo gestor executivo
 - Núcleo político
 - Núcleo técnico
 - Núcleo gestor da sociedade civil**
- Coordenação geral = grupo diretamente responsável pela preparação, condução e monitoramento do processo, pela coordenação de eventuais mudanças que se mostrem necessárias, e por atender ao cronograma programado.

Capacitação

- **Capacitação:**
 - Técnicos;
 - Sociedade civil;
- **Tema:**
 - Processo de produção e organização dos espaços da cidade de Fortaleza
 - Estatuto da Cidade
 - Processo de elaboração do Plano Diretor

Identificação de atores e organizações sociais

- O mapeamento dos atores deve ser amplo e não partidário, cobrindo todo o espectro político do município e não apenas aqueles que apóiam a prefeitura.
- Todas as formas de organização da sociedade são oportunidades para discutir o Plano Diretor

Estratégias de participação

- Divisão por territórios – Para o processo participativo do Plano Diretor serão utilizadas as 14 Áreas de Participação definidas para o Orçamento Participativo
- Divisão por segmentos – participam todos segmentos da sociedade, como por exemplo, Movimentos Populares, Empresários, Sindicatos, Entidades de Classe, Associações Comunitárias entre outros.

Estratégia de comunicação

A preparação do Plano é também um momento de desenhar as estratégias de comunicação para dar visibilidade ao Plano, aumentando a curiosidade e a capacidade de convocação.

Podem ser acionados:

- Carros de som;
- Trios elétricos;
- Folhetos;
- Cartazes em ônibus;
- Anúncios em locais de visibilidade da cidade;
- Chamadas no rádio.

Atas de reuniões

- **É fundamental que todas as reuniões sejam sistematizadas e documentadas.**

- **O lançamento do Plano Diretor é:**
 - o ponto de partida da mobilização pública da sociedade;
 - o momento quando se anuncia publicamente o início do processo, as regras e o calendário proposto para as etapas do Plano Diretor.

Etapa II

Leitura da realidade e elaboração dos eixos

Leitura de Realidade

- O objetivo da leitura da realidade é entender a dinâmica do município de Fortaleza por meio de estudos de dados e informações sociais, econômicas, ambientais e culturais, articuladas às percepções construídas nos debates realizados entre o poder público e os segmentos da sociedade.
- **Leitura da realidade:**
 - técnica
 - jurídica
 - comunitária
- As leituras precisam acontecer em conjunto.

Leitura comunitária

O que é a Leitura Comunitária?

- **A Leitura Comunitária é:**
 - a visão da cidade, de seus problemas, qualidades e conflitos estabelecidos pelos diversos segmentos da sociedade.
- A Leitura Comunitária tem como objetivo captar e sistematizar essas informações, de forma que a população não esteja apenas informada sobre o Plano, mas seja contemplada e se reconheça nas propostas.

Objetivos da Leitura Comunitária

- **Obter uma leitura da cidade e do município através da visão daqueles que nela vivem e atuam;**
- **Comprometer o cidadão com os destinos de sua cidade;**
- **Envolver as diversas instâncias de poder no diálogo com a comunidade, conferindo legitimidade às manifestações do cidadão;**
- **Contribuir para a capacitação da população para participar de todo o processo do Plano Diretor;**
- **Incorporar ao processo de elaboração do Plano outros saberes, além do técnico.**

Sistematização das informações

- É importante identificar os temas e problemas comuns a todos, mas também os específicos, que ocorrem em apenas uma parte da cidade ou incidem sobre grupos específicos.
- Os **conflitos e disputas** presentes nos municípios necessariamente devem ser identificados e sistematizados.

Mapas Participativos

- Serão realizados durante a leitura comunitária com a visão da própria comunidade sobre a realidade da região onde mora.

Leitura técnica

Leitura Técnica

- A **leitura técnica** é construída com base em informações e levantamento de dados referentes aos aspectos sociais, econômicos, ambientais e culturais do município.
- Devido às diferenças, por exemplo, entre as zonas rural e urbana, ou entre o centro e a periferia, a **leitura técnica** deve analisar as desigualdades entre essas porções, indo além dos dados globais e das médias locais do município.

Análise dos planos e das políticas setoriais

- As **políticas setoriais** (habitação, saneamento ambiental, cultura, desenvolvimento econômico entre outros) interferem decisivamente nas formas de construção e apropriação do território.
- Embora essas políticas setoriais devam estar articuladas com o Plano, não é necessário – e às vezes não é desejável – que todas essas políticas estejam detalhadas no Plano.

Indicadores de Irregularidade

- No Brasil, enfrentamos uma dificuldade histórica: embora quase todas as cidades tenham assentamentos irregulares, as informações oficiais se referem apenas à cidade legal, aos bairros regulares.
- Mas **o Plano Diretor deve enfrentar a irregularidade** e, nesse sentido, é muito importante que essas partes da cidade apareçam claramente na leitura da realidade, bem como apareça a condição de informalidade de muitos dos trabalhadores do município.

Leitura jurídica

Análise da Legislação que incide sobre o município

A leitura da legislação tem como objetivos:

- Analisar a compatibilidade da legislação municipal vigente no município com as novas regras da política urbana estabelecidas pela Constituição Federal e pelo Estatuto da Cidade de 2001, como também constatar quais legislações devem ser observadas e respeitadas pelo Plano Diretor;
- Mapear quais as leis municipais, estaduais e federais que produzem efeitos sobre o uso do solo do município.

Etapa II – Leitura Jurídica

Gestão da legislação

Ao analisar a legislação, devemos estar atentos às formas de implementação, gestão e fiscalização da legislação, como:

- quais os procedimentos administrativos para sua operacionalização?
- aqueles que operam a legislação estão capacitados para isso?
- existem conselhos, comissões ou grupos de análises que decidem e acompanham os impactos das leis?

Etapa II – Leitura Jurídica

Gestão da legislação

- Existem sobreposições ou conflitos entre as leis?
- Está claro quais são as secretarias ou órgãos responsáveis pela aplicação das leis?
- A legislação facilita ou dificulta a produção da cidade e do município?

1º Fórum do Plano Diretor – a cidade que temos

O 1º Fórum do Plano Diretor é um evento público no qual serão apresentados os resultados das leituras técnica e comunitária, e pactuados os eixos prioritários do Plano Diretor pelos diversos atores da sociedade de Fortaleza.

Etapa III
Construção coletiva da
proposta

Audiências Públicas

- Territoriais (eleição dos delegados territoriais)
- Temáticas

Serão o momento para recolher as propostas da sociedade para o Plano Diretor Participativo

2º Fórum do Plano Diretor – A cidade que queremos

- O 2º Fórum do Plano Diretor – A cidade que queremos é um evento público no qual serão apresentadas as diversas propostas feitas pela sociedade para o Plano Diretor de Fortaleza.
- A partir das propostas apresentadas será debatida e pactuada pelos diversos segmentos da sociedade fortalezense, uma única proposta para o Plano Diretor de Fortaleza.
- No 2º Fórum do Plano Diretor serão eleitos os delegados que representarão os diversos segmentos da sociedade de Fortaleza no Congresso do Plano Diretor.

Etapa IV

Pactuação do Projeto de Lei

Plano Diretor como sistema

- **A lei do Plano Diretor:**

- Deve refletir todo o processo de construção coletiva de todas as etapas;
- Deve ser estruturada de forma clara e objetiva para a compreensão de todos os cidadãos;
- Deve ser um instrumento de fácil operação pelos técnicos da Prefeitura.

Congresso do Plano Diretor Participativo

- O Congresso do Plano Diretor é o evento em que os delegados eleitos nas Audiências Públicas Territoriais e no 2º Fórum do Plano Diretor deliberarão sobre o Projeto de Lei do Plano Diretor Participativo elaborado de acordo com o resultado do 2º Fórum do Plano Diretor Participativo de Fortaleza.

Cronograma do processo participativo

- Capacitação Comunitária e lançamento do Plano Diretor Participativo – **11 de fevereiro** – nas 14 Áreas de Participação de Fortaleza.
- Leituras Comunitárias – **18 de fevereiro**.
- 1º Fórum do Plano Diretor Participativo – A cidade que temos – **25 de Março**.
- Audiências Públicas Territoriais e eleição dos delegados territoriais – **03 a 11 de abril**.
- Audiências Públicas Temáticas – **17 a 28 de abril**.
- 2º Fórum do Plano Diretor Participativo e eleição dos delegados por segmentos – **27 de maio**.
- Congresso do Plano Diretor Participativo – **14 de julho**.