



# **Etapas do processo do Plano Diretor Participativo de Fortaleza**

Fortaleza, 24 e 25 de janeiro de 2006

# **Etapas do processo de elaboração do Plano Diretor de Fortaleza**

- I. Preparação do processo;**
- II. Leitura da realidade do município (técnica, comunitária e jurídica) e elaboração dos eixos;**
- III. Construção coletiva da proposta;**
- IV. IV. Pactuação do Projeto de Lei;**

# **Etapa I**

## **Preparação do processo**

# Coordenação geral do Plano Diretor

- **Coordenação geral: Conselho Gestor do Plano Diretor**
  - Núcleo gestor executivo
    - Núcleo político
    - Núcleo técnico
  - Núcleo gestor da sociedade civil**
- Coordenação geral = grupo diretamente responsável pela preparação, condução e monitoramento do processo, pela coordenação de eventuais mudanças que se mostrem necessárias, e por atender ao cronograma programado.

# Capacitação

- **Capacitação:**
  - Técnicos;
  - Sociedade civil;
- **Tema:**
  - Processo de produção e organização dos espaços da cidade de Fortaleza
  - Estatuto da Cidade
  - Processo de elaboração do Plano Diretor

# Identificação de atores e organizações sociais

- O mapeamento dos atores deve ser amplo e não partidário, cobrindo todo o espectro político do município e não apenas aqueles que apóiam a prefeitura.
- Todas as formas de organização da sociedade são oportunidades para discutir o Plano Diretor

## Estratégias de participação

- Divisão por territórios – Para o processo participativo do Plano Diretor serão utilizadas as 14 Áreas de Participação definidas para o Orçamento Participativo
- Divisão por segmentos – participam todos segmentos da sociedade, como por exemplo, Movimentos Populares, Empresários, Sindicatos, Entidades de Classe, Associações Comunitárias entre outros.

## Estratégia de comunicação

A preparação do Plano é também um momento de desenhar as estratégias de comunicação para dar visibilidade ao Plano, aumentando a curiosidade e a capacidade de convocação.

Podem ser acionados:

- Carros de som;
- Trios elétricos;
- Folhetos;
- Cartazes em ônibus;
- Anúncios em locais de visibilidade da cidade;
- Chamadas no rádio.

## Atas de reuniões

- **É fundamental que todas as reuniões sejam sistematizadas e documentadas.**

- **O lançamento do Plano Diretor é:**
  - o ponto de partida da mobilização pública da sociedade;
  - o momento quando se anuncia publicamente o início do processo, as regras e o calendário proposto para as etapas do Plano Diretor.

# **Etapa II**

## **Leitura da realidade e elaboração dos eixos**

## Leitura de Realidade

- O objetivo da leitura da realidade é entender a dinâmica do município de Fortaleza por meio de estudos de dados e informações sociais, econômicas, ambientais e culturais, articuladas às percepções construídas nos debates realizados entre o poder público e os segmentos da sociedade.
- **Leitura da realidade:**
  - técnica
  - jurídica
  - comunitária
- As leituras precisam acontecer em conjunto.

**Leitura comunitária**

# O que é a Leitura Comunitária?

- **A Leitura Comunitária é:**
  - a visão da cidade, de seus problemas, qualidades e conflitos estabelecidos pelos diversos segmentos da sociedade.
- A Leitura Comunitária tem como objetivo captar e sistematizar essas informações, de forma que a população não esteja apenas informada sobre o Plano, mas seja contemplada e se reconheça nas propostas.

# **Objetivos da Leitura Comunitária**

- **Obter uma leitura da cidade e do município através da visão daqueles que nela vivem e atuam;**
- **Comprometer o cidadão com os destinos de sua cidade;**
- **Envolver as diversas instâncias de poder no diálogo com a comunidade, conferindo legitimidade às manifestações do cidadão;**
- **Contribuir para a capacitação da população para participar de todo o processo do Plano Diretor;**
- **Incorporar ao processo de elaboração do Plano outros saberes, além do técnico.**

## Sistematização das informações

- É importante identificar os temas e problemas comuns a todos, mas também os específicos, que ocorrem em apenas uma parte da cidade ou incidem sobre grupos específicos.
- Os **conflitos e disputas** presentes nos municípios necessariamente devem ser identificados e sistematizados.

# Mapas Participativos

- Serão realizados durante a leitura comunitária com a visão da própria comunidade sobre a realidade da região onde mora.

**Leitura técnica**

## Leitura Técnica

- A **leitura técnica** é construída com base em informações e levantamento de dados referentes aos aspectos sociais, econômicos, ambientais e culturais do município.
- Devido às diferenças, por exemplo, entre as zonas rural e urbana, ou entre o centro e a periferia, a **leitura técnica** deve analisar as desigualdades entre essas porções, indo além dos dados globais e das médias locais do município.

# Análise dos planos e das políticas setoriais

- As **políticas setoriais** (habitação, saneamento ambiental, cultura, desenvolvimento econômico entre outros) interferem decisivamente nas formas de construção e apropriação do território.
- Embora essas políticas setoriais devam estar articuladas com o Plano, não é necessário – e às vezes não é desejável – que todas essas políticas estejam detalhadas no Plano.

## Indicadores de Irregularidade

- No Brasil, enfrentamos uma dificuldade histórica: embora quase todas as cidades tenham assentamentos irregulares, as informações oficiais se referem apenas à cidade legal, aos bairros regulares.
- Mas **o Plano Diretor deve enfrentar a irregularidade** e, nesse sentido, é muito importante que essas partes da cidade apareçam claramente na leitura da realidade, bem como apareça a condição de informalidade de muitos dos trabalhadores do município.

# Leitura jurídica

# Análise da Legislação que incide sobre o município

## A leitura da legislação tem como objetivos:

- Analisar a compatibilidade da legislação municipal vigente no município com as novas regras da política urbana estabelecidas pela Constituição Federal e pelo Estatuto da Cidade de 2001, como também constatar quais legislações devem ser observadas e respeitadas pelo Plano Diretor;
- Mapear quais as leis municipais, estaduais e federais que produzem efeitos sobre o uso do solo do município.

## Etapa II – Leitura Jurídica

# Gestão da legislação

Ao analisar a legislação, devemos estar atentos às formas de implementação, gestão e fiscalização da legislação, como:

- quais os procedimentos administrativos para sua operacionalização?
- aqueles que operam a legislação estão capacitados para isso?
- existem conselhos, comissões ou grupos de análises que decidem e acompanham os impactos das leis?

## Etapa II – Leitura Jurídica

# Gestão da legislação

- Existem sobreposições ou conflitos entre as leis?
- Está claro quais são as secretarias ou órgãos responsáveis pela aplicação das leis?
- A legislação facilita ou dificulta a produção da cidade e do município?

# 1º Fórum do Plano Diretor – a cidade que temos

O 1º Fórum do Plano Diretor é um evento público no qual serão apresentados os resultados das leituras técnica e comunitária, e pactuados os eixos prioritários do Plano Diretor pelos diversos atores da sociedade de Fortaleza.

**Etapa III**  
**Construção coletiva da**  
**proposta**

# Audiências Públicas

- Territoriais (eleição dos delegados territoriais)
- Temáticas

Serão o momento para recolher as propostas da sociedade para o Plano Diretor Participativo

# 2º Fórum do Plano Diretor – A cidade que queremos

- O 2º Fórum do Plano Diretor – A cidade que queremos é um evento público no qual serão apresentadas as diversas propostas feitas pela sociedade para o Plano Diretor de Fortaleza.
- A partir das propostas apresentadas será debatida e pactuada pelos diversos segmentos da sociedade fortalezense, uma única proposta para o Plano Diretor de Fortaleza.
- No 2º Fórum do Plano Diretor serão eleitos os delegados que representarão os diversos segmentos da sociedade de Fortaleza no Congresso do Plano Diretor.

# Etapa IV

## Pactuação do Projeto de Lei

## **Plano Diretor como sistema**

- **A lei do Plano Diretor:**

- Deve refletir todo o processo de construção coletiva de todas as etapas;
- Deve ser estruturada de forma clara e objetiva para a compreensão de todos os cidadãos;
- Deve ser um instrumento de fácil operação pelos técnicos da Prefeitura.

# Congresso do Plano Diretor Participativo

- O Congresso do Plano Diretor é o evento em que os delegados eleitos nas Audiências Públicas Territoriais e no 2º Fórum do Plano Diretor deliberarão sobre o Projeto de Lei do Plano Diretor Participativo elaborado de acordo com o resultado do 2º Fórum do Plano Diretor Participativo de Fortaleza.

# Cronograma do processo participativo

- Capacitação Comunitária e lançamento do Plano Diretor Participativo – **11 de fevereiro** – nas 14 Áreas de Participação de Fortaleza.
- Leituras Comunitárias – **18 de fevereiro**.
- 1º Fórum do Plano Diretor Participativo – A cidade que temos – **25 de Março**.
- Audiências Públicas Territoriais e eleição dos delegados territoriais – **03 a 11 de abril**.
- Audiências Públicas Temáticas – **17 a 28 de abril**.
- 2º Fórum do Plano Diretor Participativo e eleição dos delegados por segmentos – **27 de maio**.
- Congresso do Plano Diretor Participativo – **14 de julho**.